STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 632
12 januari 2016

Evenementenbeleid (Rijks-) Havenmeester van Rotterdam

Procedure, voorschriften en afspraken ten behoeve van de organisator van evenementen op of aan Rotterdams vaarwater

December 2015, definitief

Inhoud

Voorwoord

De afgelopen jaren is er een groot aantal evenementen georganiseerd in het Rotterdams havengebied. Deze evenementen werden tot op heden vooral vanuit een praktische invalshoek benaderd en per evenement afgehandeld.
Het afgelopen jaar is door het Divisieteam van de Divisie Havenmeester het evenementenbeleid vastgesteld voor evenementen in het Rotterdams Havengebied.

Deze notitie beschrijft het evenementenbeleid van de (Rijks-)Havenmeester van Rotterdam met als doel het opstellen van een duidelijk toetsingskader met betrekking tot het toestaan dan wel afwijzen van evenementen, inclusief de procedures die de aanvrager van een evenement moet doorlopen.

De gekozen aanpak loopt parallel met de aanpak van de gemeente Rotterdam, omdat bij veel evenementen wordt samengewerkt met de gemeente.

1. Inleiding

De afgelopen jaren zijn stedelijke beleidsplannen verschenen met als inzet het verbeteren van de kwaliteit van het leven in de stad. Daarbij hoort ook de Rotterdamse haven, waarbij het doel is deze in brede zin beter onder de aandacht te brengen van zowel nationaal als internationaal publiek. In dat kader worden diverse evenementen georganiseerd in het Rotterdamse Havengebied die vervolgens ook mogelijke hinder veroorzaken voor de scheepvaart.

Deze beleidsnotitie wil aansluiten op de beleidsplannen van de gemeente Rotterdam ten aanzien van het al dan niet toestaan van evenementen.

Doelstelling

De doelstelling van deze notitie is het opstellen van een eenduidig en duidelijk toetsbaar evenementenbeleid van de (Rijks-) Havenmeester van Rotterdam (RHMR).
De notitie beoogt ad-hoc beleid ten aanzien van het al dan niet verlenen van toestemming voor evenementen te voorkomen.



Definitie

De definitie die in dit document gebruikt wordt voor een evenement:

"Een vertoning, (sport-)evenement of festiviteit op of aan het water, waarbij één of meer schepen of drijvende voorwerpen of personen te water zijn betrokken, waarbij de veiligheid of het vlotte verloop van de scheepvaart in gevaar kan worden gebracht of waardoor hinder of gevaar voor het scheepvaartverkeer kan ontstaan".

De bovenstaande definitie is afgeleid van het Binnenvaartpolitiereglement (BPR) artikel 1.23, waarin het melden van en toestemming voor evenementen en andere gebeurtenissen op het water geregeld wordt.

Opzet

De evenementen worden ingedeeld in categorieën (0, A, B of C). Voor elke categorie is een maximaal aantal op jaarbasis bepaald. Op basis van deze indeling en aantallen wordt een evenementenaanvraag beoordeeld. De zwaarte van een evenement (0, A, B of C) wordt bepaald aan de hand van een risicoscan.

Het toetsingskader wordt uitgewerkt in hoofdstuk 2, daarin zal ook de categorie-indeling en het locatieprofiel worden uitgewerkt. Het juridische kader wordt in hoofdstuk 3 uitgewerkt. De praktische uitwerking "hoe een toestemming voor een evenement aan te vragen" is te vinden in hoofdstuk 4.

2. Toetsingskader voor evenementen

Een succesvol evenementenbeleid vereist een goede samenwerking tussen alle betrokken partijen. De directie Veiligheid van de gemeente Rotterdam is primair verantwoordelijk voor het vergunningverleningstraject voor alle evenementen binnen de gemeente. Deze dienst brengt de betrokken diensten bij elkaar voor multidisciplinair overleg en advies over de aangevraagde evenementen.

De inhoudelijke beoordeling of een evenement op het water kan worden georganiseerd, zoals bedoeld in het BPR, ligt bij de (Rijks-) Havenmeester als het evenementen op een vaarweg betreft.

Een organisator kan in de Rotterdamse haven in principe voor elke locatie een toestemming aanvragen voor het houden van een evenement op een vaarweg in het beheer van het Rijk of gemeente.

Locatiebeleid

- Het locatiebeleid geeft aan welke evenementen (qua soort, omvang etc.), met welke frequentie en duur op specifieke locaties/ gebieden mogen plaatsvinden. Daarbij is beschreven welke voorwaarden en eisen worden gesteld ten aanzien van de (scheepvaart-) veiligheid, overlast en bereikbaarheid. Per gebied/ locatie worden de volgende aspecten beoordeeld:
- Soort evenement
- Maximaal verwacht aantal deelnemers en bezoekers
- Aantal gelijktijdige of aansluitende aantal evenementen
- Maximale duur
- Mogelijke hinder voor de scheepvaart
- Nautische veiligheid en geschiktheid

De haven is daarbij als volgt ingedeeld:
1. Nieuwe Maas vanaf Van Brienenoordbrug tot Willemsbrug,
2. Waterstadhavens,
3. Willemsbrug tot Parkhaven inclusief Veerhaven,
4. Rijnhaven,
5. Maashaven, Schiehaven en Merwehaven,
6. Waalhaven en Eemhaven,
7. Schie,
8. Botlek en Europoort,
9. Maasvlakte 1 en 2.

Bijlage 2 beschrijft per gebied welk soort evenementen mogelijk zijn.

Indeling in categorieën en risico-inventarisatie

Evenementen worden in vier categorieën ingedeeld: categorie 0, A, B en C, waarbij categorie 0 de



lichtste en categorie C de zwaarste categorie is (zie tabel 1). Dit onderscheid wordt voornamelijk bepaald door te kijken naar risico’s op de vaarweg, de openbare orde en veiligheid, de impact op de haven en gevolgen voor het vlotte verloop en de veiligheid van scheepvaartverkeer, zowel in de havens als op de doorgaande vaarwegen.

De indeling in categorieën wordt gemaakt op basis van de aangeleverde stukken door de evenementorganisator in combinatie met invulling van de risicoscan, zoals bijgevoegd in tabel 2. Deze risicoscan wordt door de gemeente uitgevoerd en vervolgens opnieuw getoetst door de RHMR.

Tabel 1. Categorie-indeling evenementen

Categorie evenement	Omschrijving	Voorbeeld	Wel/geen vergunning	Max aantal per jaar
Categorie 0 Kennisgeving	Zeer kleinschalig, geen impact op het scheepvaartverkeer	Sinterklaasintocht, waarbij er aangelegd wordt op een waternetsteiger, geen verstoring scheepvaart	Geen vergunning nodig, wel melden	Geen max.
Categorie A	Laag risico, er is sprake van een beperkte impact op de omgeving en beperkte gevolgen voor het scheepvaartverkeer	Proefvaart, projectie op brug zonder impact voor scheepvaart	Toestemming BPR aanvragen	Max 15
Categorie B	Gemiddeld risico, Er is sprake van een (grote) impact op de directe omgeving en/of gevolgen voor het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer	Te water schip/ een roei- of zeilwedstrijd/ meerdere schepen betrokken/ opmaak BaS noodzakelijk/ beperkte regulering scheepvaart noodzakelijk*/ vuurwerk** met beperkte veiligheidszone	Toestemming BPR aanvragen	Max 10
Categorie C	Hoog risico, waarbij sprake is van een grote impact op de stad of haven met gevolgen voor het vlotte verloop of veiligheid scheepvaartverkeer of personen te water***	Wereldhavendagen/ groot vuurwerk zoals Nieuwjaarsvuurwerk**/ zwemwedstrijd/ evenement met meerdere schepen/opmaak BaS noodzakelijk*/ regulatie en of stremming scheepvaartverkeer noodzakelijk	Toestemming BPR aanvragen	Max 7

* Hierbij inbegrepen evenementen op het land, waarbij de bruggen gesloten blijven voor het evenement of voor de bereikbaarheid van de binnenstad. Het verzoek hiertoe komt veelal vanuit de verkeersmarinier ten behoeve van de doorstroming van het autoverkeer in de stad of van te evenementenorganisator ten behoeve van het evenement.
** Afstemming in overleg met DCMR vind plaats in verband met voorwaarden ontbrandingstoestemming
*** Afstemming relevante ketenpartners is gewenst

Deze indeling wordt op basis van een invul excelbestand bepaald, zoals hieronder is aangegeven. Hierin zijn richtlijnen voor specifieke evenementen verwerkt, zoals bijvoorbeeld roei- en zeilwedstrijden. Deze richtlijnen zijn bepaald aan de hand van de ervaring van de Divisie Havenmeester (DHMR) de afgelopen jaren, waarin een balans is gevonden tussen de lasten voor de scheepvaart en de lusten voor de stad.

Tabel 2: Risicoscan

Risicoscan evenementen DHMR

Naam evenement	
Datum evenement	
Gemeente	
Locatie	
Nummer aanvraag	
Behandelaar	
Risicosinventarisatie & advies door	
Datum inventarisatie & advies	

Indicatoren

		waarde	score
Activiteitenprofiel:		**Subtotaal**	**0**
Activiteit	Soort evenement		0
	Tijdstip van het evenement		0
	Het evenement duurt (aantal dagen)		0
	Muzieksoort		0
	Er wordt professioneel vuurwerk afgestoken		0
	Er wordt overnacht op het evenemententerrein		0
	Er zijn negatieve evaluatie en / of ervaringsgegevens		0
Publieksprofiel:		**Subtotaal**	**0**
Publiek	Er is kans op een specifieke doelgroep		0
	Leeftijdscategorie doelgroep		0
	Maximaal aantal gelijktijdige bezoekers / toeschouwers / deelnemers		0
	Er wordt drank en / of drugs genuttigd		0
	Uitstraling van het evenement		0
Ruimtelijk profiel:		**Subtotaal**	**0**
Ruimte	(Publieksstromen tussen) evenementlocaties of podia		0
	Type locatie en terrein		0
	Het evenemententerrein is goed bereikbaar voor hulpdiensten		0
	Er zijn gevolgen voor lokale of regionale wegennet (bv afsluitingen)		0
	Het evenemententerrein is en blijft goed bereikbaar met het ov		0
	Er is sprake van een risico-object op of aan het evenemententerrein*	n.t.b.	0
		Totaal	**0**

Ruimte voor bijzonderheden:

Toelichting

Advies na risicoscan: **Klasse A: Regulier evenement - melden aan HCC/Adviseur Havenmeester**

* Wordt ingevuld door adviseur Havenmeester

In aanvulling op deze risicoscan worden alle C-evenementen aan de hand van een interne DHMR risico-inventarisatie beoordeeld. Op basis van deze beoordeling zullen maatregelen worden genomen om de risico's van het evenement te beperken en het evenement beheersbaar te houden. Maatregelen kunnen worden opgelegd aan de organisator of worden genomen door de Divisie Havenmeester en/of collega-diensten als Zeehavenpolitie en Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond.

Richtlijnen voor specifieke activiteiten

Voor de hieronder met name genoemde activiteiten op het water gelden de volgende richtlijnen (tabel 3).

Tabel 3. Richtlijnen voor specifieke activiteiten.

Activiteit	Richtlijnen
Roeitocht	• Maximaal 30 boten • minimaal twee begeleidingsvaartuigen met marifoon
Sloeproeien	• maximaal 30 boten in een afgeschermd havenbekken • een keer jaar een wedstrijd op de rivier met meer dan 30 sloepen
Zeilwedstijd	• op de rivier maximaal 10 boten • niet kruisen op de rivier • minimaal twee begeleidingsvaartuigen met marifoon,
Zeilwedstrijd in (actief) havenbekken	• maximaal 10 boten in gereguleerd gebied • minimaal twee begeleidingsschepen • maximaal 3 maal per jaar
Zwemmen:	• binnen een dynamisch gebied of afgesloten havenbekken • maximaal 250 deelnemers • maximaal 1 maal per jaar
Wakeboarden/ waterskiën	• alleen binnen gestremd gebied waarbij de eventuele ligplaatsnemers in dat gebied niet worden gehinderd door de te verwachten waterbeweging

Activiteit	Richtlijnen
Vuurwerk	• alleen stremming van de rivier voor huidige grote vuurwerkevenementen ○ tijdens Koningsdag ○ Wereldhavendagen ○ Najaarskermis ○ Nieuwjaarsvuurwerk ○ in overige gevallen maximaal regulatie, dan wel geen hinder voor de scheepvaart (afsteken vanaf de wal)
Categorie C-evenementen	• maximaal 7 per jaar, waarvan maximaal 3 langdurige stremmingen.

Deze richtlijnen zijn bepaald aan de hand van de ervaring van de afgelopen jaren, waarin een balans is gevonden tussen de lasten en lusten voor de scheepvaart en de voor de stad.

3. Juridische kaders

Bevoegde autoriteit

Het Binnenvaartpolitiereglement (BPR) artikel 1.23 geeft aan in welke gevallen een evenement gemeld moet worden of wanneer toestemming gevraagd dient te worden. In die gevallen waarin de veiligheid of het vlotte verloop van scheepvaart in het geding zou kunnen zijn, dient altijd toestemming te worden verleend door de bevoegde autoriteit.

De (Rijks-)Havenmeester van Rotterdam, handelt als een bestuursorgaan en krijgt daarmee te maken met de voorschriften van nautische regelgeving zoals de Scheepvaartverkeerswet en het BPR. De Havenmeester zal ook moeten voldoen aan de eisen die de Algemene wet bestuursrecht (Awb) aan het nemen van besluiten stelt, zoals de termijn van het nemen van een besluit en het publiceren van genomen besluiten.

Veiligheid en handhaving

Veiligheid is een belangrijk aspect bij de organisatie van evenementen op het water en een voorwaarde voor het kunnen organiseren van een evenement. Daarbij is overlast voor gebruikers van het water maar ook voor de omwonenden een belangrijk aandachtspunt.

Tegelijkertijd wil de haven van Rotterdam een gastvrije haven zijn. Deze ambities gaan niet altijd samen. In een toezichts- of handhavingsmodel is getracht deze ambities met elkaar in balans te brengen en te vertrouwen op de naleving van de voorschriften door de organisator.
Dit betekent overigens niet dat de toezichthouders van de divisie Havenmeester verantwoordelijk zijn of worden voor het verloop van het evenement op het water.

Het toezicht- en handhavingsmodel zoals bijgevoegd in bijlage 4 gaat uit van “high trust, high penalty”; een organisator krijgt de ruimte en het vertrouwen om zijn verantwoordelijkheid te nemen en te tonen. Indien dit vertrouwen wordt beschaamd, zijn er mogelijkheden voor handhaving. Dit uitgangspunt heeft als doel om de naleving van voorschriften te borgen. Hiermee wordt de kwaliteit van het evenement en evenemententoestemmingenbeleid en bijbehorende professionaliteit verhoogd.

Aansprakelijkheid bij evenementen

De eindverantwoordelijkheid voor een evenement ligt primair bij de organisator van het evenement. Deze heeft de plicht op voorhand zeker te stellen dat, voordat het evenement plaatsvindt, aan alle eisen gesteld in relevante regelgeving kan en wordt voldaan.

Naast de organisator van het evenement en de Havenmeester kunnen uiteraard ook derden (deelnemers etc.) aansprakelijk worden gehouden als dit aan hen is toe te rekenen.

Bijlage 3 gaat gedetailleerd in op de bovengenoemde juridische kaders.

4. Hoe een toestemming tot een evenement aan te vragen?

Procedure evenementen:

- Evenementenaanvraag per mail en invulling risicoscan
- Aanleveren stukken
  - aanvraagformulier
  - nautisch veiligheidsplan (en tekeningen)



- Indeling categorie en gebied
- Beoordeling evenement en Toestemming BPR/Bekendmaking aan de Scheepvaart
- Inzet en afstemming met en door organisator en andere betrokken partijen
- Evenement
- Evaluatie

Organisator

Belangrijk voor het houden van een evenement is het vaststellen wie de organisator is van een evenement. In dit kader wordt hieronder begrepen “degene voor wiens rekening en risico een evenement plaatsvindt.”

In dit kader is rekening gehouden met Rotterdamse principes zoals geen onnodige lasten en verplichtingen en wordt maatwerk geleverd waarbij ruimte is voor goed gedrag en initiatief. Het geven van dit vertrouwen vraagt verantwoordelijkheidsgevoel van de organisator van het evenement. Van de organisator wordt verwacht dat hij zich bewust is van zijn verantwoordelijkheid en op integere wijze zal samenwerken met de vergunningverlener ook gedurende het verloop van het evenement.

Evenementen aanvraag per email en invulling risicoscan

De organisator dient de aanvraag met bijbehorende documenten zoals een ingevuld Nautisch Veiligheidsplan, voor het houden van een evenement op het water in bij de Havenmeester van Rotterdam. Indien het evenement deel uit maakt van een grootschalig stedelijk evenement zal dit via de gemeente Rotterdam verlopen.

De aanvraag zal worden gedaan via evenementenDHMR@portofrotterdam.com. Dit adres wordt gebruikt om de gehele aanvraag toestemming voor het houden van een evenement aan te vragen maar ook om de uiteindelijke toestemming of weigering (besluit) af te handelen met de aanvrager.

Check op aangeleverde stukken

De adviseur Havenmeesterbeleid beoordeeld aangeleverde stukken of deze correct en voldoende zijn ingevuld. Het gaat hierbij om het aanvraagformulier en nautisch veiligheidsplan inclusief eventuele tekeningen. Deze formulieren zijn te vinden op de website www.PortofRotterdam.com.

Indeling categorie en gebied

De adviseur Havenmeesterbeleid beoordeeld aangeleverde stukken inhoudelijk en deelt deze in in categorie en kijkt of het past binnen de mogelijkheden zoals afgesproken per gebied.

Beoordeling en Toestemming BPR / Bekendmaking aan de scheepvaart

De adviseur Havenmeesterbeleid toetst de aanvraag (o.a. op basis van het Nautisch veiligheidsplan en de gemaakte afspraken met de evenementorganisator) en beoordeelt of het evenement wel of niet plaats kan vinden. In geval van negatieve beoordeling zal dit beargumenteerd worden.
In geval van positieve beoordeling zal een toestemming namens de Havenmeester voor het houden van een evenement op het water op basis van artikel 1.23 van het BPR gegeven worden. In dit toestemmingsdocument kunnen aan de organisator extra voorwaarden worden gesteld met betrekking tot de borging van de veilige vaart. Deze toestemming wordt tevens in de Staatcourant gepubliceerd.

Daarnaast zorgt de adviseur Havenmeesterbeleid voor de opstelling en publicatie van een Bekendmaking aan de Scheepvaart, indien dit nodig is voor het betreffende evenement.

Inzet en afstemming

Voor het houden van een evenement is afstemming met ketenpartners en stakeholders nodig. De belangen van individuele gebruikers van de vaarwegen en ligplaatsen (denk aan vaste ligplaatsovereenkomsten) zijn onderdeel van afwegingen en afstemming.

Per evenement zal de adviseur Havenmeesterbeleid inventariseren welke impact het evenement heeft op de bedrijfsvoering van stakeholders en ketenpartners. Er zal overleg gevoerd worden met de organisator en betrokken stakeholders om te zoeken naar een zo goed mogelijke oplossing voor deze partijen. Wel kunnen evenementen hinder opleveren voor stakeholders en of ketenpartners.
De gemaakte afspraken worden vervolgens opgenomen in het draaiboek en zal worden gecommuniceerd met alle belanghebbenden en uitvoerenden.



De gemaakte afspraken, zoals beschreven in het Nautische Veiligheidsplan worden meegenomen in de inzet van mens en middelen door de organisator en DHMR.

Evenement

Tijdens het evenement zal gemonitord worden door de Divisie Havenmeester of de evenementorganisator zich houdt aan de vooraf gemaakte afspraken en aan de voorwaarden die in de BPR toestemming opgelegd zijn. In bijlage 4 staat het handhavingsarrangement beschreven.

Evaluatie

Op korte termijn na de uitvoering van het evenement zal de adviseur Havenmeesterbeleid met de organisatie het evenement evalueren.

BIJLAGE 1: INDELING CATEGORIEËN

Categorie Kennisgeving (0)

- Kleinschalig of evenement op de wal aan het water wat geen invloed heeft op de scheepvaart.

- Doordat de scheepvaart geen hinder ondervindt van deze evenementen is er geen bezwaar tegen deze evenementen. De evenementen die gemeld zijn via de vergunningverlener zullen wel op de interne evenementen kalender vermeld worden en ter kennisgeving aan de operationele collega's gemeld worden.

- De zeer kleinschalige evenementen hebben voornamelijk plaats op de vaarwateren rond de stad

- Voorbeelden:
  - Sinterklaas intocht komt aan op waternetsteiger,
  - evenementen met muziek en eten langs de waterkant,
  - theaterproducties langs de waterkant,
  - bedrijfsfeest buiten aan de kade

- Toegestaan in de volgende gebieden: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8
- Maximum aantal op jaarbasis: geen maximum

Categorie A

- Evenementen met een laag risico, er is sprake van beperkte impact op de omgeving en beperkte gevolgen voor de scheepvaart.

- Evenement waarbij kortdurend een enkele brug gestremd wordt of waarvoor een ligplaats enige tijd vrij gehouden wordt.

- Voorbeelden:
  - sportevenement op de Parkkade
  - Wednesday night skate
  - Museumnacht
  - dodenherdenking bij de Boeg

- Toegestaan in de volgende gebieden: 1, 2, 3, 4, 7, 8
- Maximum aantal toegestaan op jaarbasis: 15

Categorie B

- Evenementen met een gemiddeld risico. Er is sprake van (grote) impact op de omgeving en/of gevolgen voor het verloop van het scheepvaartverkeer. Evenementen vanuit het evenementenbeleid van de Gemeente Rotterdam, waaruit gevolgen voor de scheepvaart ontstaan.

- Evenement waarbij de scheepvaart gevolgen ondervindt van het evenement zoals stremming bruggen, regulatie van de scheepvaart, vuurwerk met beperkte veiligheidszone.
- Evenementen die plaatshebben op het water is een toestemming in het kader van het Bpr1.23 nodig van de vaarwegbeheerder.
- Bekendmaking aan de scheepvaart is nodig, inzet van mens en middelen DHMR noodzakelijk.
- Vuurwerk is altijd minimaal een categorie B evenement doordat altijd de veiligheidscirkel gehandhaafd moet worden ten tijde van het afsteken.

- Voorbeeld:
  - vuurwerk op het Katendrechtse Hoofd, bij de SS Rotterdam (regulatie scheepvaart, inzet PVT)
  - Jubileum Koninklijke Marine voor de Holland Amerika kade (regulatie scheepvaart, toestemming Bpr, inzet PVT)
  - Roeitocht op de rivier (toestemming BPR, inzet PVT/VTS)
  - zeilen in de Maashaven (toestemming BPR, inzet PVT)
  - Roparun (stremming bruggen langere tijd)

- Toegestaan in de volgende gebieden: 1, 3, 4, 5, 7, 8
- Maximum aantal toegestaan op jaarbasis: 10

Categorie C

- Evenementen met een hoog risico. Er is sprake van grote impact op de omgeving en gevolgen voor het verloop van het scheepvaartverkeer. Evenementen vanuit het evenementenbeleid van de Gemeente Rotterdam, waaruit gevolgen voor de scheepvaart ontstaan. Deze evenementen hebben een uitzonderingspositie door de grote en de impact ervan en komen slechts een aantal keer per jaar voor.

- Evenement waarbij de scheepvaart gevolgen ondervindt van het evenement zoals langdurige stremming bruggen, langdurige regulatie van de scheepvaart, stremmen van de scheepvaart, vuurwerk met grote veiligheidszone.
- Evenementen die plaatshebben op het water is een toestemming in het kader van het Bpr 1.23 nodig van de vaarwegbeheerder. Overleg en samenwerking met ketenpartners en stakeholders nodig. Grote inzet adviseur HMR beleid vereist.
- Bekendmaking aan de scheepvaart is nodig, multidisciplinaire inzet van mens en middelen DHMR noodzakelijk.

- Voorbeeld:
  - vuurwerk Nationale Nieuwjaarsnacht vanaf de Erasmusbrug, (stremming scheepvaart, inzet PVT, inzet extra WC-VA, samenwerking ZEHAPO)
  - Wereldhavendagen (stremmen en regulatie scheepvaart, toestemming BPR, inzet PVT, inzet extra WC-VA, samenwerking ZEHAPO)
  - Dankbetuiging Prinses Beatrix (toestemming Bpr, inzet PVT, inzet VTS, inzet extra WC-VA)
  - City Racing Rotterdam (stremming bruggen langere tijd, meerdere dagen)

- Toegestaan in de volgende gebieden: 3, 4
- Maximum aantal toegestaan op jaarbasis: 7



BIJLAGE 2: INDELING PER GEBIED

Lijst gebieden:

1. Nieuwe Maas vanaf Brienenoordbrug tot Willemsbrug
2. Waterstadhavens
3. Willemsbrug tot Parkhaven inclusief Veerhaven
4. Rijnhaven
5. Maashaven, Schiehaven en Merwehaven
6. Waalhaven en Eemhaven
7. Schie
8. Botlek en Europoort
9. Maasvlakte 1 en 2

Gewenste evenementen per gebied

1. Nieuwe Maas vanaf de Van Brienenoordbrug tot Willemsbrug

De Nieuwe Maas vanaf de Van Brienenoordbrug is van cruciaal belang voor de vlotte doorstroming van het scheepvaart verkeer. Doordat dit deel nog niet in het centrum van de stad Rotterdam is dit deel van de rivier geschikt voor evenementen met een doorgaand karakter zoals roei- en zeilwedstrijden die weinig impact hebben op de scheepvaart, categorie 0, categorie A en een enkel categorie B evenement.

2. Waterstadhavens

In de waterstadhavens zijn nauwelijks nog economische belangen voor de scheepvaart. De aard van het water leent zich goed voor kleinschalige evenementen zoals roeiwedstrijd, concert in de Oude Haven. De waterstadhavens zijn niet meer in eigendom van het HbR, echter wordt hier nog wel de havenmeesters taken uitgevoerd in opdracht van Stadontwikkeling.
Dit gebied is geschikt voor evenementen categorie 0 en categorie A, door de beperktheid van het vaarwater en de grote hoeveelheid bruggen. Dit gebied heeft wel vaak in de stedelijk omgeving last van beperking door grote evenementen, die langs of door het gebied komen.

3. Willemsbrug tot Parkhaven, inclusief Veerhaven

De Nieuwe Maas in het centrum van Rotterdam is al jaren lang het gebied waar grootschalige evenementen op het water plaatsvinden. Er is een traditie in een aantal evenementen zoals o.a. de Wereldhavendagen en het grote vuurwerk met de Nieuwjaarsnacht.
Evenementen op het water rondom de Erasmusbrug zijn beeldbepalend voor Rotterdam.
Dit zijn de categorie C evenementen voor DHMR en voor de gemeente Rotterdam.
Van belang in de afweging voor de evenementen in dit gebied zijn de mogelijkheden van passeren of omvaren voor de scheepvaart; indien dit tot de mogelijkheden behoort en het een evenement van nationaal of internationaal belang is kan de rivier voor een periode van maximaal 4 uur worden gestremd.
Hiervoor is wel intensief contact nodig met de stakeholders en het evenement moet een categorie C evenement in de gemeentelijke evenementenkalender zijn.
Voor kleinere evenementen (categorie 0, A en B) zijn er mogelijkheden voor de Parkkade en voor de Holland Amerikakade.
Categorie 0 en A evenementen mogen de scheepvaart niet hinderen.

4. Rijnhaven

De Rijnhaven is evenals de Waterstadhavens in het beheer van Stadsontwikkeling, gemeente Rotterdam. Rondom de Rijnhaven zijn Stadsontwikkeling en Stadshavens bezig met het ontwikkelen van de visie en inrichting tot het gebruik van deze haven. Afhankelijk van de toekomstige indeling van deze haven kunnen er evenementen plaatsvinden in dit havenbekken.

Vanuit DHMR zou het een goede (uitwijk-)locatie zijn om evenementen die bij voorkeur niet op de rivier plaatsvinden. Doordat het DHMR alleen de havenmeestertaken uitvoert zal hierover overleg gevoerd moeten worden met Stadsontwikkeling.
Anderzijds zal Stadontwikkeling in geval van nautisch gerelateerde evenementen in contact moeten treden met DHMR in verband met de benodigde toestemming op basis van het BPR 1.23.
Categorie 0, A en B zijn mogelijk evenementen in deze haven.



5. Maashaven, Schiehaven, Merwehaven

De Maashaven is in transitie van binnenvaarthaven naar stadshaven. Deze havens zijn eveneens in het beheer van Stadshavens. In deze havens worden onder voorwaarden kleinschalige evenementen toegestaan. Doordat deze havens in transitie zijn en nog volop in gebruik als binnenvaarthaven zijn er beperkingen in grootte en aantallen evenementen.
Categorie 0, A, en (vuurwerk) B zijn mogelijk in deze haven.

6. Waalhaven, Eemhaven

Door het intensieve gebruik van deze havens door zowel zee- als binnen vaart is het niet wenselijk dat evenementen groter dan categorie 0 zich afspelen in deze havens.
Categorie 0 is mogelijk in deze haven.

7. Schie

Op de Schie spelen zich tot nu toe geen reguliere evenementen af. Dit is op momenten dat er beroepsmatige scheepvaart vaart is ook niet wenselijk in verband met de krappe situatie.
Wel zijn er mogelijkheden op zon- en feestdagen, voor evenementen waar geen brugdraaiingen voor nodig zijn.

8. Botlek en Europoort

In de Botlek en de Europoort zal alleen categorie 0 toegestaan worden. De gebieden kennen intensief gebruik van de havens door zee- en binnenvaart. Daarnaast is in het grootste deel van de gebieden een petroleumhavenregime van kracht. De scheepvaart mag geen hinder ondervinden van evenementen in dit gebied.

9. Maasvlakte 1 en 2

Op Maasvlakte 1 en 2 kan bij hoge uitzondering een evenement plaatsvinden dat de scheepvaart enig oponthoud op zou kunnen bezorgen. In 2013 was hier bijvoorbeeld de opening van Maasvlakte 2 een voorbeeld van. Economische schade zal niet worden toegestaan.



BIJLAGE 3: JURIDISCHE KADERS

Algemeen

Voor het houden van sportevenementen, festiviteiten of andere evenementen kan in sommige gevallen worden volstaan met een melding aan de bevoegde autoriteit. Echter in die gevallen waarin veiligheid of het vlotte verloop van scheepvaart in het geding kan zijn dient altijd een toestemming te worden verleend door de bevoegde autoriteit.

In dit kader geeft het Binnenvaartpolitiereglement als algemene maatregel van bestuur als besluit aan de Scheepvaartverkeerswet voorschriften in welke gevallen een toestemming moet worden aangevraagd en geeft aan wie een toestemming mag verlenen.

Opgemerkt wordt dat de aangewezen bevoegde autoriteit, in dit kader tevens vertegenwoordiger van een bestuursorgaan, niet alleen te maken krijgt met de voorschriften van nautische regelgeving (scheepvaartverkeerswet en BPR) maar ook zal moeten voldoen aan de eisen die de Algemene wet Bestuursrecht (Awb) aan het nemen van besluiten stelt. Hierbij moet onder ander worden gedacht aan termijnen van het nemen van een besluit en het publiceren van genomen besluiten. De organisator dient rekening te houden met een aanvraagtermijn.

Veiligheid op het water

Veiligheid is een belangrijk aspect bij de organisatie van evenementen op het water en is een randvoorwaarde voor het kunnen plaatsvinden van het evenement. Zoals aangegeven is overlast voor gebruikers van het water maar ook de omwonenden een belangrijk aandachtspunt.
Tegelijker tijd wil de haven van Rotterdam een gastvrije haven zijn, deze ambities gaan niet altijd samen. In een toezichts- of handhavingsmodel is getracht deze ambities met elkaar in balans te brengen en houden en te vertrouwen op de naleving van de voorschriften door de organisator.

Het toezicht en handhavingsmodel (bijlage 4) gaat uit van “high trust, high penalty”.
Uitgangspunt is dat een organisator de ruimte krijgt en het vertrouwen om zijn verantwoordelijkheid te nemen en tonen. Op basis van ervaringen met de organisator wordt bezien hoe de handhaving op de voorschriften aan de toestemming verloopt. Een organisator die zich aan de afspraken houdt behoeft geen strikte handhaving te verwachten. Uiteraard speelt de ernst van geconstateerde overtredingen hierin een rol kunnen passende handhavingsmaatregelen worden getroffen.

Verantwoordelijkheid (Rijks-) Havenmeester

De primaire verantwoordelijkheid van de Havenmeester bij het verlenen van toestemming (op basis van het Binnenvaartpolitiereglement) is het door middel van voorschriften, voorzienbare hinder of gevaar voor het scheepvaartverkeer, als gevolg van het evenement, op voorhand zoveel mogelijk af te dekken. Is dit niet mogelijk dan dient de toestemming gemotiveerd te worden geweigerd.
De belangen waarop de toestemming ziet zijn primair gericht op de veiligheid en het vlotte scheepvaartverkeer.
De havenmeesterorganisatie zal bij de taakuitoefening op basis van de haar toegekende bevoegdheden, alle hiervoor relevante wetgeving in acht dient te nemen en zorg in acht moet nemen.

Toezicht

Voorafgaand, tijdens en na het evenement wordt gestuurd op het minimaliseren van het risico dat door het evenement de orde en veiligheid op het water wordt aangetast. De verantwoordelijkheid ligt primair bij de organisator van het evenement. Belangrijk is dat de organisator op de hoogte is van alle voorwaarden die aan een evenement gesteld worden en van relevante wet – en regelgeving.

Handhavingsmaatregelen

Toezicht en Handhavingsmaatregelen moeten voldoen aan de vereisten van proportionaliteit en subsidiariteit. Dit houdt in dat maatregel niet verder strekt dan strikt noodzakelijk.
Handhavingsmaatregelen bij overtreding van de voorschriften zijn gericht op herstel en niet op het bestraffen van de organisator. De Havenmeester van Rotterdam zal passende maatregelen nemen om herhaling te voorkomen. De maatregelen kunnen afhankelijk van de ernst zijn:
- Waarschuwen met als doel het herstellen van de situatie
- Toestemming intrekken
- Stilleggen van het evenement indien er grote risico’s voor de orde en veiligheid van de scheepvaart of publiek ontstaat
- Beperkende afspraken maken.



Doel Toezicht en handhavingsmodel

Het toezicht- en handhavingsmodel (bijlage 4) heeft als doel om de naleving van voorschriften te borgen. Hiermee wordt de kwaliteit van het evenement en evenemententoestemmingenbeleid en bij behorende professionaliteit verhoogd.

De benoemde overtredingen in het toezicht- en handhavingsmodel zijn niet limitatief en er kan ook een maatregel volgen op een overtreding die niet benoemd is in het model. Uiteraard dienen de te nemen maatregelen te voldoen aan beginselen zoals proportionaliteit subsidiariteit, gelijkheid, redelijkheid en billijkheid.

De afzonderlijke bevoegdheden van de handhavende diensten werkzaam in de Rotterdamse haven alsmede de bevoegdheden van het college van de burgemeester en wethouders blijven ook onverminderd van kracht.

Binnenvaartpolitiereglement (BPR)

Het BPR kent een aantal bepalingen genoemd in artikel 1.23 BPR:
1. Het is verboden een sportevenement, een festiviteit of ander evenement, waarbij een of meer schepen of drijvende voorwerpen zijn betrokken, dan wel een te waterlating van een schip of een proefvaart met een schip of van een drijvend voorwerp of werkzaamheden op een vaarweg te doen plaats hebben zonder dit tijdig tevoren bij de bevoegde autoriteit te melden;
2. indien een dergelijke gebeurtenis als bedoeld onder a de veiligheid of het vlotte verloop van de scheepvaart in gevaar kan brengen, is het verboden deze zonder toestemming van de bevoegde autoriteit te doen plaats hebben. Het Binnenvaartpolitiereglement bepaalt hierbij dat aan een dergelijke toestemming kunnen voorschriften worden verbonden;
3. het is verboden een evenement, waarbij zich personen anders dan op een schip te water bevinden en waardoor hinder of gevaar voor het scheepvaartverkeer kan ontstaan zonder toestemming van de bevoegde autoriteit te doen plaats hebben. Aan een toestemming kunnen ook nu voorschriften worden verbonden.

Bevoegde autoriteit artikel 1.23 Binnenvaartpolitiereglement

De Havenmeester van Rotterdam is de bevoegde autoriteit volgens het BPR.

Bevoegde autoriteit Rijksvaarwegen

De Minister van Verkeer en Waterstaat heeft gebruik makend van de bevoegdheid vastgelegd in het “Vaststellingsbesluit Binnenvaartpolitiereglement” en bepaald in het besluit “Beschikking aanwijzing bevoegde autoriteit Binnenvaartpolitiereglement” dat de havenmeester van Rotterdam, werkzaam bij het Havenbedrijf Rotterdam N.V. voor zover het betreft:
– de vaarwegen in het beheer van het rijk, benedenstrooms van kilometerraai 991.7 van de Nieuwe Maas
– benedenstrooms van kilometerraai 998 van de Oude Maas

bevoegde autoriteit is voor alle bepalingen genoemd in artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement.

Bevoegde autoriteit gemeentelijke vaarwegen Rotterdam

De colleges van burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam voor zover het betreft de vaarwegen in het beheer bij het Havenbedrijf Rotterdam N.V. of de gemeente Rotterdam, hebben de Havenmeester van Rotterdam, werkzaam bij het Havenbedrijf Rotterdam N.V aangewezen als bevoegde autoriteit als bedoeld in artikel 1.23 van het BPR.

Havenbeheersverordening Rotterdam 2010

Naast Rijksregelgeving geldt in de Rotterdamse haven ook de Havenbeheersverordening Rotterdam 2010. Deze verordening die “grosso modo” van toepassing is in de havens en tevens op afgemeerde schepen aan de kades langs rijksvaarwegen binnen de gemeente Rotterdam en bevat bepalingen die een relatie hebben met het zich bevinden in havens.

Dit heeft tot gevolg dat de bevoegde autoriteit die een toestemming verleent voor het houden van een evenement op het water met schepen ook het ontheffingen regiem van de Havenbeheersverordening zal moeten monitoren.



Algemene wet Bestuursrecht

De Algemene wet Bestuursrecht (Awb) stelt regels met betrekking tot de manier waarop de "overheid" met haar burgers omgaat. Deze regels kunnen betrekking hebben op "hoe moet ik een aanvraag tot ontheffing doen" tot zaken zoals "wanneer moet een bestuursorgaan een beslissing nemen" en " hoe stel ik beroep en bezwaar in tegen een genomen besluit" en alles wat daar tussen zit.

Met name als het gaat om deze zaken heeft in dit kader de bevoegde autoriteit of een bestuursorgaan of zijn vertegenwoordiger te maken met de Awb.

De scheepvaartverkeerswet en daarmee ook het Binnenvaartpolitiereglement geven ondanks het feit dat wel over "het verlenen van een toestemming" wordt gesproken geen voorschriften over de (ambtelijke) gedragingen waaraan een bestuursorgaan of in deze de bevoegde autoriteit zich moet houden.

Dit heeft tot gevolg dat de voorschriften van de Awb voor de toestemming verlener van kracht zijn.



BIJLAGE 4: TOEZICHT- HANDHAVINGSMODEL

Maatregelen die kunnen worden genomen voor evenementen waarvoor door de (Rijks-) Havenmeester van Rotterdam toestemming is verleend in de zin van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement. Eén en ander is daarbij afhankelijk van de ernst van geconstateerde overtredingen.

Daarnaast geldt voor evenementen, waarvoor een vergunning is verleend door het college van B&W van de gemeente Rotterdam, de handhavingsmaatregelen zoals genoemd in de Nota evenementenvergunningen, van kracht.

Tabel 4: toezicht- en handhavingsmodel RHMR

Overtreding	Maatregel	Grondslag	Constatering door
Evenement houden zonder vergunning	Beëindigen en strafrechtelijk optreden	Binnenvaartpolitiereglement 1.23	Boa DHMR of politie
Niet opvolgen van aanwijzing door toezichthouder(s)	1e constatering; Beëindigen evenement, waarschuwen organisator	Binnenvaartpolitiereglement 1.23	Boa DHMR of politie
	2e constatering: (volgend evenement) De eerstvolgende aanvraag wordt geweigerd		
Niet voldoen aan gestelde vergunningsvoorwaarden (veiligheidsprobleem)	Beëindigen evenement, waarschuwen organisator. De eerstvolgende aanvraag wordt geweigerd	Binnenvaartpolitiereglement 1.23	Boa DHMR of politie
Handelen in strijd met vigerende (nautische) en of veiligheids regelgeving	waarschuwen organisator en strafrechtelijk optreden tegen overtreden	Binnenvaartpolitiereglement	Boa DHMR of politie
	Bij ernstige overtredingen of dreiging waardoor veiligheid issues ontstaan dient de toestemming te worden ingetrokken en evenement te worden gestaakt		